



Parlamentul României
Senat

Biroul permanent al Senatului

2025, 22.09.2025

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/369/22.09.2025

RAPORT

asupra

proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale
L207/2025

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L207/2025**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** instituirea unor măsuri în domeniul:

- gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, în vederea atenuării riscului fiscal sistemic, generat de o supracontractare masivă și necorelată cu realitățile bugetare a proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri europene, în special prin Politica de Coeziune și Planul National de Redresare și Reziliență (PNRR);

- diminuării portofoliului de angajamente financiare viitoare care depășește în mod manifest capacitatea de susținere a bugetului național, prin menținerea acelor proiecte care au șanse reale de a se implementa în termenul final al PNRR;

- instituirii unui control riguros, centralizat și transparent al cheltuielilor publice aferente proiectelor de infrastructură finanțate din surse europene printr-un set de măsuri structurate, menite să restabilească disciplina bugetară și să prioritizeze investițiile în funcție de maturitate și sustenabilitate financiară.

Totodată, prin prezentul proiect se urmărește suspendarea până la aprobarea de către Comisia Europeană a deciziei de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, cu modificările ulterioare, a încheierii sau emiterii contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare în cadrul Planului National de Redresare și Reziliență de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, agențiile de implementare și responsabilii de implementarea investițiilor specifice locale, după caz, așa cum sunt definiți în *Ordonanța de urgență a*

Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, cu beneficiarii, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. l) din aceeași ordonanță de urgență, precum și excepția prin care Guvernul poate autoriza încheierea sau emiterea de contracte/decizii/ordine de finanțare în cazuri temeinic justificate, prin memorandum inițiat de ordonatorii principali de credite cu rol de coordonatori de reformă și investiții, cu avizul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene.

În plus, se propune denunțarea unilaterală de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, agențiile de implementare și responsabilii de implementarea investițiilor specifice locale a contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare finanțate din PNRR, în cadrul cărora nu există proceduri de atribuire a contractelor de achiziție inițiate de beneficiari și/sau structurile de implementare, precum și pentru procedurile de achiziție publică pentru care nu a fost parcursă etapa de comunicare a rezultatului procedurii de achiziție publică la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Totodată, ca urmare a măsurilor preconizate în proiect, se propune abrogarea *art. XLIX din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare*, care se referă la faptul că, în anul 2025, de la data intrării în vigoare a acestei legi și până la data intrării în vigoare a primei rectificări bugetare, nu se încheie angajamente legale pentru proiecte de investiții noi finanțate prin Programul național de dezvoltare locală etapa I și etapa a II-a, prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” și prin Programul național de construcții de interes public sau social.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență.

Consiliul Economic și Social a transmis un **aviz favorabil cu observații**.

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia pentru mediu, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru sănătate și Comisia pentru administrație publică au transmis avize **favorabile**.

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru învățământ, știință și inovare au transmis avize **favorabile cu amendamente admise**.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile asupra proiectului de lege au participat domnul Butuza Cosmin – secretar de stat în cadrul Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor și Attila Kelemen – secretar de stat în cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene.

În ședința din data de 22.09.2025, membrii Comisiei au analizat proiectul de lege, amendamentele și avizele primite și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte un **raport de admitere, cu amendamente admise și respinse**.

Amendamentele admise se regăsesc în anexa nr.1, iar cele respinse în anexa nr.2 la prezentul raport.

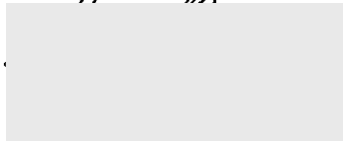
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și respinse și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

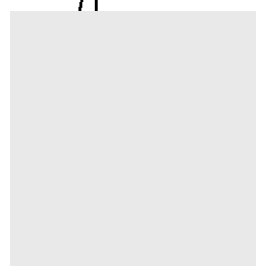
Președinte,

Senator ~~MORGA~~, Maria-Gabriela



Secretar,

Senator NEGOI Eugen-Remus



AMENDAMENTE ADMISE

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale

L207/2025

Nr. crt	Text proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1.	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale.	Articolul unic se modifică și va avea următorul cuprins: Articol unic. – „Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, cu următoarele modificări și completări:”	<i>Amendament adoptat de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator: Mircea Cristian Nicula – PSD</i> <i>Amendament adoptat în Comisia de învățământ, știință și inovare</i>
2.	Art. 4 (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență până la 31 decembrie 2026, contractele/deciziile/ordinele de finanțare finanțate din Planul național de redresare și reziliență pentru care au fost parcurse etapele pregătitoare referitoare la elaborarea studiilor de fezabilitate și/sau obținerea de avize și autorizații,	Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins : (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență până la 31 decembrie 2026, contractele/deciziile/ordinele de finanțare finanțate din Planul național de redresare și reziliență pentru care au fost parcurse etapele pregătitoare referitoare la elaborarea studiilor de	<i>Amendament adoptat de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i> Prin aceasta modificare se permite proiectelor avansate care

	iar procedurile de achiziție de lucrări au fost finalizate fără emiterea ordinului de începere a lucrărilor se suspendă unilateral, prin notificare, de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, agențiile de implementare și responsabili de implementarea investițiilor specifice locale. (2) Notificarea prevăzută la alin. (1) se transmite în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. (3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), după aprobarea de către Comisia Europeană a deciziei de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 decembrie 2023, Guvernul poate aproba prin memorandum inițiat de ordonatorii principali de credite cu rol de coordonatori de reformă și/sau investiții, cu avizul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Ministerului Finanțelor, continuarea proiectelor aferente investițiilor rămase în Planul național de redresare și reziliență.	fezabilitate și/sau obținerea de avize și autorizații, iar procedurile de achiziție de lucrări au fost finalizate fără emiterea ordinului de începere a lucrărilor sau, după caz, a ordinului de începere a contractului de proiectare și execuție, se suspendă unilateral, prin notificare, de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, agențiile de implementare și responsabili de implementarea investițiilor specifice locale. (2) Notificarea prevăzută la alin. (1) se transmite în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. (3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în scopul eficientizării și accelerării implementării investițiilor, precum și pentru atingerea jaloanelor și Țintelor care fac obiectul renegocierii Planului național de redresare și reziliență, în cazuri temeinic justificate, prin memorandum inițiat de ordonatorii principali de credite cu rol de coordonatori de reformă și/sau investiții, cu avizul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Ministerului Finanțelor, Guvernul poate aproba continuarea implementării contractelor /deciziilor /ordinelor de finanțare aferente investițiilor rămase în Planul național de redresare și reziliență.	au avut achiziții de Proiectare și execuție finalizate cu ordin începere contract să continue investiția fără a fi suspendate din lipsa ordinului de începere a lucrărilor. Se propune această modificare deoarece suspendarea unor proiecte din motivul lipsei ordinului de începere lucrări până la o nouă negociere cu Comisia Europeană va întârzia implementarea investiției cu încă câteva luni pe durata suspendării contractului de finanțare. De asemenea, considerăm că a fost o eroare în conținut OUG inițial care practic permitea prin excepție bine justificată continuarea prin memorandum a unor proiecte care nu aveau nici proceduri de achiziție inițiate iar același OUG care suspendă automat (până la o nouă negociere cu Comisia Europeană) contractele de finanțare care au achiziții finalizate (nu doar demarate) cu contract de execuție semnat dar fără ordin începere lucrări. <i>Inițiatori: Florin-Claudiu Roman - deputat PNL Claudiu-Vasile Răcuci, - senator PNL Veștea Mihail - senator PNL</i>
3.		Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:	

Art. 13 -Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență până la data de 31 decembrie 2025, următoarele programe se derulează, în limita creditelor bugetare aprobate: a)Programul privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public; b)Programul privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice; c)prima de sechestrare forestieră, conform prevederilor art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 236/2023, cu modificările și completările ulterioare.	Art.13.- Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență până la data de 31 decembrie 2025, următoarele programe se derulează, în limita bugetului aprobat, aferent anului 2025, al Administrației Fondului pentru Mediu: a)Programul privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public; b)Programul privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice; c)prima de sechestrare forestieră, conform prevederilor art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 236/2023, cu modificările și completările ulterioare."	<i>Amendament adoptat de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Inițiatori:</i> <i>Senator PNL Varga Glad</i> <i>Senator PSD Daniel Cătălin Zamfir</i>
---	--	---

AMENDAMENTE RESPINSE

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale

L207/2025

Nr. crt	Text proiect de lege	Amendamente respinse	Observații
		La preambulul OUG nr. 41/2025 (care se aprobă prin lege), se completează motivarea urgenței astfel: <i>„Se introduc date cantitative privind portofoliul de angajamente și impactul bugetar estimat, pentru a susține existența situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, în sensul art. 115 alin. (4) din Constituție și al art. 43 din Legea nr. 24/2000.”</i>	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>
1.	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale.	Articolul unic se modifică și va avea următorul cuprins: Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> Art. 9 din OUG 41/2025 stipulează: <i>“(1) În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, nu se încheie angajamente legale</i>

		reziliență și din fonduri publice naționale, cu următoarele modificări: 1. Articolul 9 se elimină și se renumerează restul articolelor.	<i>pentru proiecte de investiții nou finanțate prin Programul național de dezvoltare local etapă I și etapa a II-a, Programul național de investiții „Anghel Saligny” și Programul național de construcții de interes public și social.</i> <i>(2) Prin excepție de la prevederile aim . (1), se pot încheia contracte de finanțare pentru proiectele aferente investițiilor legate de mobilitatea militară incluse la finanțare în cadrul Programului național de dezvoltare local etapă a II-a în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 6/2025 privind stabilirea unor măsuri pentru implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 55/2025.</i> <i>(3) În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgențe, se interzice atribuirea de contracte de prestări de servicii, de execuție de lucrări, aferente proiectelor de investiții noi finanțate din fonduri publice, de către Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A.</i> <i>(4) Prin excepție de la prevederile aim . (1) și (3), în cazuri temeinic justificate, Guvernul, prin memorandum, poate aproba încheierea de angajamente legale</i>
--	--	--	---

			pentru proiecte de investiții noi finanțate prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” și Programul național de construcții de interes public sau social și poate aproba atribuirea de către Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. de contracte de prestări de servicii, de execuție de lucrări, aferente proiectelor de investiții noi finanțate din fonduri publice. (5) Memorandumul prevăzut la alin. (4) cuprinde următoarele elemente obligatorii: a) evaluarea impactului bugetar total, inclusiv a creditelor de angajament și creditelor bugetare repartizate pe ani, până la finalizarea investiției; b) precizarea impactului asupra deficitului bugetar, pe ani, în raport cu țintele de deficit aprobate prin Decizia Consiliului Uniunii Europene; c) relevanța strategică a proiectului în contextul actual.” Amendamentul înlătură aspectele de nelegalitate ale ordonanței de urgență care derivă din atribuțiile speciale pe care fiecare minister le are în inițierea unui proiect de act normativ Explicităm: Potrivit articolului 52 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ”(2) Toate ministerele au atribuții comune și atribuții proprii
--	--	--	--

			<i>potrivit competenței, în conformitate cu domeniul lor de activitate”, iar potrivit articolul 53</i> ”(1) Ministerele îndeplinesc următoarele funcții principale: a) funcția de strategie, prin care se asigură aplicarea politicilor și strategiilor Guvernului în domeniul de competență, precum și a propriilor strategii și politici, coordonate cu politica Guvernului; b) funcția de reglementare a domeniului de competență, cu respectarea ierarhiei actelor normative; c) funcția de control și monitorizare a domeniului de competență, exercitată asupra persoanelor fizice sau juridice sau autorităților publice care intră în sfera de reglementare a domeniului de specializare, în limitele competenței legale. (2) Ministerele pot exercita și funcții specifice domeniului lor de activitate stabilite prin actele normative de organizare și funcționare ale acestora.” Prin urmare, dacă reglementările în materie de fonduri europene sunt atributul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, activitatea de reglementare în materie de programe naționale cu fonduri publice naționale gestionate de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este în competența exclusivă a acestui minister.
--	--	--	--

			HG 477/2020 cu modificările ulterioare prevede clar că Ministerul Dezvoltării este autoritatea pentru lucrări publice și care realizează Programul de guvernare pe domeniile sale de activitate, implicit elaborează prioritățile, criteriile de eligibilitate și procedurile necesare finanțării, implementării, monitorizării programelor și proiectelor din domeniile sale de activitate- PNDL I și II, Programul Național de Investiții Anghel Saligny și Programul național de construcții de interes public sau social sunt programe în domeniul de activitate al ministerului. Titlu ordonanței nu poate constitui vreun pretext pentru încălcarea dispozițiilor legale în materie de competență. De asemenea, nici calitatea de coinițiator a Ministerului Finanțelor și nici avizul dat nu poate confirma abaterea de la legalitate în ceea ce privește competența specifică de reglementare a unui minister, stabilită prin acte normative cu forță juridică superioară. De altfel, nici în expunerea de motive nu am regăsit indicat vreun articol care să permită unui minister să reglementeze în sfera de competențe a altui minister. Specificul programelor cu fonduri naționale gestionate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
--	--	--	--

			Administrației impune eliminarea acestui articol Explicit: Pe Programul Național de Investiții Anghel Saligny fiecărei unități administrativ- teritoriale i-a fost alocată deja suma cu care se finanțează proiectul de investiție, context în care contractul de finanțare nu reprezintă altceva decât o operațiune administrativă care nu generează obligații financiare noi care să justifice suspendarea pentru reducerea deficitului bugetar. Pentru Programul derulat prin CNI, există deja prevederi care fac de prisos o reglementare cum este cuprinsă în prezenta ordonanță: Anexa 3 la OG 25/2001, cu modificările și completările ulterioare: " Articolul 1 (1) <i>Programul național de construcții de interes public sau social, denumit în continuare program, se realizează de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A., societate pe acțiuni aflată sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, potrivit obiectului său de activitate și cu atribuțiile stabilite conform prevederilor legale în vigoare. Realizarea obiectivelor de investiții de natura celor care se execută în cadrul Programului</i>
--	--	--	---

			<i>național de construcții de interes public sau social este facultativă."</i> <i>Initiatori: Dep. Mircea-Vasile Govor – PSD</i> <i>Dep. Ciunt Ionel - PSD</i> <i>Dep. Sandu Viorica – PSD</i> <i>Dep. Chilat Crina-Fiorela – PSD</i> <i>Sen. Humelnicu Marius - PSD</i>
2.	Art.1 (2) Măsura prevăzută la alin. (1) se aplică până la aprobarea de către Comisia Europeană a deciziei de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 decembrie 2023.	La art. 1 alin. (2), teza finală se modifică și va avea următorul cuprins: „Măsura prevăzută la alin. (1) se aplică până la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a deciziei Comisiei Europene de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021, dar nu mai târziu de 31 august 2026 pentru proiectele încadrate în perioada de eligibilitate a PNRR.	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>
3.	Art.2 (3) Măsura prevăzută la alin. (1) și (2) se aplică până la aprobarea de către Comisia Europeană a deciziei de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 decembrie 2023.	După art. 2 alin. (3), se introduc două noi alineate, alin. (3¹) și (3²), cu următorul cuprins: „(3 ¹) Prin excepție de la alin. (1) și (2), în scopul eficientizării și accelerării reformelor/investițiilor și pentru atingerea jaloanelor/țintelor care nu fac obiectul renegocierii PNRR, fapt confirmat prin avizul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, beneficiarii sau structurile de	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>

		implementare pot încheia angajamente legale, inclusiv contracte de lucrări, dacă îndeplinirea jaloanelor/țintelor depinde nemijlocit și exclusiv de acestea, cu acordul ordonatorilor principali de credite coordonatori de reforme și investiții. (3^{^2}) Dispozițiile alin. (2) nu se aplică contractelor de prestări servicii și de execuție de lucrări care, deși fac obiectul renegocierii PNRR, contribuie în mod direct și exclusiv la atingerea unui jalon/unei ținte confirmate prin avizul prevăzut la alin. (3^{^1})."	
4.	Art. 3. (1) Contractele/deciziile/ordinele de finanțare finanțate din Planul național de redresare și reziliență, pentru care beneficiarii instituții și autorități publice, astfel cum sunt definite la art. 2 aim . (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 aim . (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, precum și operatorii economici aflați sub autoritatea acestora, și/sau structurile de implementare nu au inițiat proceduri de atribuire a contractelor de achiziție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, sunt denunțate unilateral sau încetate, după caz, de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, agențiile de implementare și responsabilii de implementarea investițiilor specifice locale.	Art. 3 alin. (1) și (2) se modifică după cum urmează: Art. 3 (1) Contractele/deciziile/ordinele de finanțare finanțate din PNRR, pentru care beneficiarii nu au inițiat, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, proceduri de atribuire a contractelor de achiziție care contribuie în mod esențial și nemijlocit la atingerea jaloanelor și țăintelor, sunt încetate sau, după caz, se dispune anularea procedurilor potrivit legislației achizițiilor publice, de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, agențiile de implementare și responsabilii de implementarea investițiilor specifice locale.	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>

	(2) Prevederile aim . (1) se aplică în mod corespunzător și pentru contractele/deciziile/ordinele de finantare , finantate , din Planul national , de redresare , si reziliență în cadrul cărora pentru procedurile de achiziție publică nu a fost parcursă etapa de comunicare a rezultatului procedurii de achizitie public ă la data intrării în vigoare a prezentei ordonante de urgență. (3) Denunțarea unilaterală/încetarea prevăzută la aim . (1) și (2) se realizează prin notificare care se transmite în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.	(2) Prevederile alin. (1) se aplică în mod corespunzător și pentru procedurile de achiziție pentru care, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, nu a fost parcursă etapa de comunicare a rezultatului procedurii de achiziție publică și care contribuie în mod esențial și nemijlocit la atingerea jaloanelor și țintelor. (3) Notificarea prevăzută la alin. (1) și (2) se transmite în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și are caracter informativ pentru măsurile care produc efecte de drept.” 1. în tot cuprinsul articolului, sintagma „denunțate unilateral” referitoare la proceduri se înlocuiește cu „anulate”, în conformitate cu art. 212–213 din Legea nr. 98/2016 și dispozițiile corespunzătoare din Legea nr. 99/2016; 2. după expresia „proceduri de atribuire a contractelor de achiziție” se introduce sintagma „care contribuie în mod esențial și nemijlocit la atingerea jaloanelor și țintelor”, iar în alin. (2) se păstrează aceeași condiționare; 3. alin. (3) se menține ca termen de notificare, însă se clarifică faptul că notificarea are caracter informativ în cazul măsurilor care produc efecte ope legis.	
5.	Art. 4 (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență până la 31 decembrie 2026,	La alin. (1), data „31 decembrie 2026” se înlocuiește cu „31 august 2026”, iar sintagma	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate</i>

	contractele/deciziile/ordinele de finanțare finanțate din Planul național de redresare și reziliență pentru care au fost parcurse etapele pregătitoare referitoare la elaborarea studiilor de fezabilitate și/sau obținerea de avize și autorizații, iar procedurile de achiziție de lucrări au fost finalizate fără emiterea ordinului de începere a lucrărilor se suspendă unilateral, prin notificare, de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, agențiile de implementare și responsabili de implementarea investițiilor specifice locale. (2) Notificarea prevăzută la alin. (1) se transmite în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.	„se suspendă unilateral” se înțelege ca efect ope legis, notificarea având caracter informativ. Se introduce alin. (2¹): „(2¹) Prin excepție de la alin. (1), ordonatorii principali de credite coordonatori de reforme și investiții nu suspendă contractele/deciziile/ordinele de finanțare care asigură, în mod singular și nemijlocit, îndeplinirea jaloanelor/țintelor PNRR și includ investiții a căror durată de implementare se înscrie în perioada de eligibilitate a PNRR, pentru care au fost parcurse etapele premergătoare referitoare la studii de fezabilitate și/sau avize și autorizații, iar procedurile de achiziție de lucrări au fost finalizate fără emiterea ordinului de începere a lucrărilor, în baza avizului MIPE.”	<i>bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>
6.		În tot cuprinsul OUG, se operează următoarele înlocuiri/clarificări de terminologie: 1. „denunțare unilaterală a procedurii” se înlocuiește cu „anularea procedurii”, în conformitate cu Legea nr. 98/2016/Legea nr. 99/2016; 2. se precizează explicit categoria achizițiilor vizate (publice/sectoriale produse/servicii/lucrări), utilizând terminologia din Legea nr. 98/2016/Legea nr. 99/2016; 3. se unifică referințele la „Decizia de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021” și la „PNRR modificat”, pentru coerență terminologică.	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>

7.	Art. 5. — Contractele/deciziile/ordinele de finantare , finantate , din Planul national , de redresare și reziliantă încheiate cu beneficiarii institutii și autorități publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin . (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin . (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finantare și de subordonare, precum și cu operatorii economici aflatii sub autoritatea acestora, în cadrul cărora progresul efectiv al obiectivului de investitii, certificat prin situatii de lucrări este cel mult 30% se derulează în baza unui memorandum aprobat de Guvern, initiat de către coordonatorul de reforme și/sau investitii cu privire la oportunitatea continuării investiției și a impactului bugetar total, avizat de Ministerul Finantelor și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene în calitate de coordonator national al Planului national de redresare si reziliantă.	Art. 5 alin. (2) și art. 8 alin. (5) - definirea „relevanței strategice” Se completează cu: „În sensul prezentei ordonanțe, ‘relevanță strategică’ înseamnă contribuția investiției la realizarea unor obiective de interes public major stabilite prin documente programatice aprobate la nivel guvernamental sau prin acte normative, cu indicarea criteriilor de evaluare. În cazul elementelor cu incidență în domeniul securității naționale, se solicit avizul CSAT.”	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>
8.	Art. 8. „(1) Memorandumul pentru implementarea art. 1-6 se prezintă Guvernului de către fiecare coordonator de reforme și/sau investiții în maximum 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență cu prezentarea listei integrale a proiectelor, cu încadrarea în țintele și alocările rambursabile/nerambursabile revizuite conform memorandumului cu tema: Aprobarea mandatării Ministerului Investițiilor și	Articolul 8 alineatul (1) se completează și va avea următorul cuprins: „(1) Memorandumul pentru implementarea art. 1-6 se prezintă Guvernului de către fiecare coordonator de reforme și/sau investiții în maximum 25 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență cu prezentarea listei integrale a proiectelor, cu încadrarea în țintele și alocările rambursabile/nerambursabile revizuite conform memorandumului cu tema:	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> Amendamentul corelează prevederile din ordonanță. Asigură o rezolvare unitară a problematicii investițiilor derulate prin PNRR. Astfel,

	Proiectelor Europene (MIPE) în vederea finalizării ajustării Planului național de redresare și reziliență (PNRR) în conformitate cu prevederile art. 21 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021, cu modificările și completările ulterioare, aprobat în ședința Guvernului din data de 14 august 2025.	Aprobarea mandatării Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) în vederea finalizării ajustării Planului național de redresare și reziliență (PNRR) în conformitate cu prevederile art. 21 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021, cu modificările și completările ulterioare, aprobat în ședința Guvernului din data de 14 august 2025, precum și din surse financiare disponibile identificate de coordonatorul de investiție prin care se poate asigura finalizarea unei investiții încadrate într-o categorie de investiții supusă revizuirii, pentru care sunt îndeplinite cerințele prevăzute la articolul 6 din prezenta ordonanță de urgență.	există investiții în derulare, cu stadiu fizic avansat, de peste 30% și cu certitudinea că vor finalizate pana in august 2026. Aceste investiții fac parte dintr-o categorie de investiții, categorie supusă revizuirii în sensul eliminării din PNRR. Urmare a eliminării acestora, coordonatorii de investiții nu mai au cadrul legal pentru a continua finanțarea proiectelor, desi pot identifica surse de finanțare care să permită finalizarea proiectelor sursa din economiile programului. Amendamentul conferă o atare posibilitate, fiind la latitudinea Guvernului sa faca o amplă analiză a conținutului Memorandumului. Amendamentul nu aduce modificări de fond, de natură a deturna scopul ordonanței, ci doar asigură creșterea procesului de absorbție a fondurilor europene. <u>Autor amendament:</u> <i>Mircea - Cristian NICULA Grup parlamentar PSD</i>
--	--	---	--

9.	Art. 11. - (1) Pentru programele aferente politicii de coeziune, dispozițiile art. 9 nu se aplică proiectelor care prevăd investiții publice în infrastructură și dezvoltare regional care întrunesc cerințele pentru a fi contractate, dar a căror contractare conduce la depășirea alocării inițiale aferente apelurilor de proiecte. (2) Pentru proiectele prevăzute la alin (1), autoritățile de management pot utiliza mecanismul prevăzut la art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare, în limita procentului prevăzut de lege, pentru a încheia contracte/decizii/ordine de finanțare, aferente acestora.	Art. 11 alin. (2) și alin. (3) 1. La alin. (2) se elimină sintagma „nou ordin”; 2. La alin. (3) se reformulează: „Pentru anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, programul se derulează în limita a 30 de milioane de lei.”	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>
10	Art. 13 -Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență până la data de 31 decembrie 2025, următoarele programe se derulează, în limita creditelor bugetare aprobate: a)Programul privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public;	Art. 13 - eliminarea riscului de retroactivitate și corelare cu OUG nr. 156/2024 1. Teza inițială se reformulează: „În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ...” 2. Se adaugă un alineat de corelare care clarifică raportul cu art. VII din OUG nr. 156/2024, evitând aplicarea simultană a regulii și a excepției pentru aceleași	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>

	b)Programul privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice; c)prima de sechestrare forestieră, conform prevederilor art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 236/2023, cu modificările și completările ulterioare.	posturi, prin delimitarea expresă a posturilor condiționate de indicatori de rezultat/proiect finanțați din PNRR/fonduri UE.	
11	Art. 14. - În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prevederile art. VII alin . (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică posturilor a căror ocupare condiționează îndeplinirea unor indicatori de rezultat sau de proiect stabiliți în baza unor contracte de finanțare din fonduri europene rambursabile și nerambursabile, precum și din Mecanismul de Redresare și Reziliență, în limita bugetului aprobat.	Art. 14 - exonerarea de răspundere Se reformulează astfel încât exonerarea să nu acopere cheltuieli efectuate cu încălcarea legii: „Dispozițiile de exonerare de răspundere nu sunt aplicabile în cazul înregistrării de cheltuieli în mod nelegal; organele de control vor reține aplicabilitatea prezentei norme numai pentru situațiile în care cheltuielile au fost angajate cu respectarea legii, iar suspendarea/încetarea a intervenit ca efect al prezentei ordonanțe	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>
12	Art. 16. (1) În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se autorizează Ministerul Educației și Cercetării să introducă în anexa nr. 3/25/13 "Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de	La articolul 16, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins:	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu unanimitate de voturi.</i>

	cheltuieli, articole și alineate pe anii 2025-2028 (sume alocate pentru activități finanțate integral din venituri proprii)", la capitolul 65.10 "Învățământ", titlul 71 "Active nefinanciare" creditele de angajament necesare pentru derularea proiectului "Facultatea de Chimie Aplicată și Știința Materialelor, Facultatea de Inginerie Medicală, Facultatea de Inginerie Aerospațială, Facultatea de Antreprenariat, Ingineria și Managementul Afacerilor, la Univ. Poli. București", în limita sumei de 100.000 mii lei. (2) În aplicarea prevederilor alin. (1) se autorizează Ministerul Educației și Cercetării să efectueze modificările corespunzătoare și în celelalte anexe la buget și să le comunice Ministerului Finanțelor în termen de 10 zile de la data efectuării acestora. (3) Se autorizează Ministerul Finanțelor să aprobe, la propunerea ordonatorului principal de credite, repartizarea pe trimestre ca urmare a modificărilor efectuate potrivit alin. (1).	(4) Prin excepție de la prevederile art. II din Legea nr. 102/2024 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul	<i>Autori – Grupul senatorial PSD</i>
--	--	---	--

		Mecanismului de redresare și reziliență, se autorizează Ministerul Energiei să încheie acte adiționale de prelungire a termenului de implementare până la 30 iunie 2026 pentru proiectele finanțate din PNRR, componenta 16 – Repower EU, Investiția 2 – Noi capacități de producție de energie electrică din surse regenerabile.	
13		Dispoziții tranzitorii - se introduce un nou articol: „Art. X – (1) Procedurile de achiziție pentru care s-a comunicat rezultatul la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe pot fi finalizate prin încheierea contractului, cu respectarea prevederilor art. 2 și art. 3, și a excepțiilor instituite prin art. 2 alin. (3¹)-(3²). (2) Pentru contractele aflate în derulare, autoritățile/entitățile contractante vor dispune măsurile de conservare a lucrărilor executate și vor evalua costurile de reluare, cu respectarea legislației aplicabile și a principiilor bunei gestiuni financiare. (3) Orice măsuri de suspendare/anulare vor fi justificate prin note de fundamentare care să indice impactul bugetar și riscurile litigioase.”	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>
14		Impact bugetar - se introduce un nou articol: „Art. Y - Ministerul Finanțelor, în colaborare cu ordonatorii principali de credite și MIPE, elaborează fișa financiară prevăzută de art. 15 din Legea nr. 500/2002 pentru măsurile care implică majorarea cheltuielilor bugetare, în	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i>

		termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a legii de aprobare a prezentei ordonanțe, precum și o declarație de compatibilitate cu Strategia fiscal-bugetară.”	<i>Sen Ninel Peia</i>
15		Memorandum - transparență și publicitate Se introduce un alineat final la articolele care prevăd excepții prin memorandum: „Memorandumul are caracter normativ individual, se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și este însoțit de avizele MIPE și Ministerului Finanțelor, precum și de evaluarea impactului bugetar.”	<i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i> <i>Initiator:</i> <i>Sen Ninel Peia</i>